



**ФИНАНСОВО-КАЗНАЧЕЙСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ – ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД САСОВО –
УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ В
СФЕРЕ ЗАКУПОК ДЛЯ НУЖД МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
– ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД САСОВО**

г. Сасово

30 мая 2017 года

А К Т №3

проверки по соблюдению требований Федерального Закона от 5 апреля 2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отношении Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад N 3»

Настоящий акт составлен по результатам плановой проверки соблюдения действующего законодательства Российской Федерации о размещении заказов и иных нормативно-правовых актов, на основании ст.99 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В соответствии с полномочиями, установленными статьей 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), приказом начальника финансово-казначейского управления муниципального образования – городской округ город Сасово – уполномоченного органа местного самоуправления на осуществление контроля в сфере закупок для нужд муниципального образования – городской округ город Сасово от 28.04.2017г №3.

Проверяемый период: с 01.01.2016 года по 30.04.2017 года.

Цель проверки:

- Проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Объект проверки: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад N 3».

Предмет проверки:

- Соблюдение законодательства Российской Федерации о размещении заказов, законодательства о контрактной системе и иных нормативных правовых актов заказчика.

Нормативная база для проведения проверки:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 05.04. 2013 года № 44-ФЗ;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 05 июня 2015г. №554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1063 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств, заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 года №1047 «Об общих правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2015 года №476 «Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года №555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 года №926 «Об утверждении общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 года №1168 «Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации N 182, Федерального казначейства N 7н от 31 марта 2015 года «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «интернет» для размещения

информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы»:

-Приказ Минэкономразвития России от 29 октября 2013 №631 «Об утверждении типового положения (регламента) о контрактной службе»;

- Постановления главы администрации муниципального образования – городской округ город Сасово от 28 марта 2014г. №329 «Об уполномоченном органе на осуществление контроля в сфере закупок для нужд муниципального образования – городской округ город Сасово Рязанской области».

Срок проведения проверки: с 15 мая 2017 года по 28 мая 2017 года.

Руководитель комиссии – начальник отдела казначейского исполнения бюджета ФКУ города Сасово – Карасева О.Н.;

Участник комиссии – главный специалист отдела доходов, бюджетного финансирования и свода ФКУ города Сасово – Молчанова Ю.С.;

Участник комиссии – главный специалист отдела казначейского исполнения бюджета ФКУ города Сасово – Илюшкина Н.Н.

Сведения о проверяемой организации

Полное наименование: Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад N 3» (далее – МБДОУДС N 3, субъект проверки, заказчик).

Юридический адрес: 391434 Рязанская область, г.Сасово, ул.Ново-Елатомская, д.9.

ИНН 6232004260, КПП 623201001

Субъект проверки - МБДОУДС N 3 является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность на основании Устава Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад N 3» утвержденного Постановлением главы города Сасово от 14.12.2015г. №1164, имеет печать.

Распоряжением Главы администрации муниципального образования – городской округ город Сасово №80 от 15.09.2015 года заведующей МБДОУДС N 3 назначена Вагина Людмила Николаевна.

Главным бухгалтером субъекта проверки Приказом заведующей МБДОУДС N 3 №135 от 02.12.2013г. назначена Катринич Елена Игнатовна.

В своей деятельности Учреждение подведомственно и подконтрольно Управлению образования города Сасово.

Организационно-правовая форма: бюджетное учреждение.

Форма собственности: муниципальная.

Организация закупок.

Согласно Постановления администрации муниципального образования – городской округ город Сасово Рязанской области от 09.01.2014г. №2 с 01.01.2014 года Управление образования города Сасово наделено функциями уполномоченного органа по осуществлению закупок, товаров, работ, услуг для нужд муниципальных бюджетных образовательных учреждений города Сасово.

На основании Соглашения о взаимодействии между муниципальным казенным учреждением «Центр обеспечения деятельности образовательных учреждений» (Далее – МКУ ЦОДОУ) и Управлением образования города Сасово от 01.01.2014 года функции контрактной службы выполняют сотрудники Центра.

Приказом начальника Управления образования от 21.05.2014 года №93 создана контрактная служба без образования отдельного подразделения и утверждено положение (регламент) контрактной службы.

Обязанности по обеспечении планирования и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд МБДОУДС N 3 возложены на Сипину Евгению Олеговну, юристконсульта МКУ ЦОДОУ. (Приказ начальника Управления образования города Сасово от 30.05.2014г. №94) .

В соответствии с ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Сипина Евгения Олеговна имеет Удостоверение о повышении квалификации №8769. С 16 декабря 2013 года по 25 декабря 2013 года она прошла обучение в ФГБОУ ДПО «Государственная академия промышленного менеджмента имени Н.П.Пастухова по программе «Управление государственными и муниципальными закупками».

Единая комиссия по осуществлению закупок создана Приказом начальника Управления образования города Сасово от 31.12.2013 года №279. Утверждено Положение о Единой комиссии. Состав Единой комиссии 5 человек, лица прошедшие повышение квалификации в сфере закупок – 5 человека. Согласно статьи 39 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Проверка по соблюдению требований Федерального Закона от 5 апреля 2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отношении МБДОУДС N 3 произведена в два этапа.

Первый этап проверки предусматривает рассмотрение заказов, находящихся в стадии размещения, на предмет их соответствия требованиям Федерального закона 44-ФЗ.

На момент проведения проверки согласно данным официального сайта сети Интернет www.zakupki.gov.ru, информации, предоставленной Заказчиками, заказы, находящиеся в стадии размещения, отсутствовали.

Согласно части 5 статьи 19 Закона муниципальные органы на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 настоящей статьи, утверждают требования к закупаемым ими, и подведомственными такому органу казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

На основании данной нормы Закона, Постановления администрации

муниципального образования – городской округ город Сасово Рязанской области №382 от 13.05.2016г. «Об утверждении Правил определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемым для обеспечения муниципальных нужд» Управление образования города Сасово приказом от 29.06.2016 №111 утвердило требования к закупаемым Управлением образования города Сасово и подведомственными ему казенным учреждением и бюджетными учреждениями (в том числе МБДОУДС N 3) отдельным видам товаров, работ, услуг в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Согласно ч.6 ст.19 Закона 44-ФЗ правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения) подлежат размещению в единой информационной системе.

Данные требования размещены в сети Интернет www.zakupki.gov.ru. 30 июня 2016 года.

При проверке указанных норм Закона и нормативно-правового акта нарушений не выявлено.

Согласно нормам ст.18 Закона обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом положений ст. 13 Закона, в том числе решениям, поручениям, указаниям Президента Российской Федерации, муниципальным правовым актам, а также законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок.

При формировании плана закупок обоснованию подлежат объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, определенной с учетом положений ст. 13 Закона, и установленных в соответствии со ст.19 Закона требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Нормой ч.7 ст.17 Закона установлено, что план закупок формируется муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проекта бюджета с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Обоснование закупок товаров, работ и услуг размещено на сайте совместно

с планом закупок и планом-графиком закупок товаров, работ, услуг МБДОУДС N 3.

За проверяемый период с 01.01.2016 года по 31.12.2016 года заказчик из всех способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных статьей 24 Федерального закона 44-ФЗ) осуществлял закупки у единственного поставщика и путем проведения электронного аукциона.

С целью выполнения мероприятий муниципальных программ заказчиком в 2016 году были заключены контракты в рамках Федерального закона №44-ФЗ на общую сумму 1842687 руб. 91 коп., в том числе:

- путем проведения электронного аукциона заключено 3 контракта на сумму 495569 руб. 24 коп.;

- по неконкурентным способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключено 61 контракт на сумму 1347118 руб. 67 коп. в т.ч. на основании:

- пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт на сумму 5000 руб. 00 коп.;

- пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 52 контракта на сумму 747553 руб. 33 коп. (Что не превышает пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика.);

- пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 6 контрактов на сумму 361565 руб 34 коп.;

- пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 2 контракта на сумму 233000 руб. 00 коп.

В 2017 году в период с 01 января по 30 апреля заключены контракты на сумму 1287773 руб. 37 коп. в том числе:

- путем проведения электронного аукциона заключен 1 контракт на сумму 238149 руб. 46 коп.;

- по неконкурентным способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключено 37 контрактов на сумму 1049623 руб. 91 коп. в т.ч. на основании:

- пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт на сумму 5000 руб. 00 коп.;

- пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 31 контракт на сумму 462002 руб. 77 коп.;

- пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 4 контракта на сумму 315321 руб. 14 коп.;

- пункту 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт на сумму 267300 руб. 00 коп.

Нарушений в заключении контрактов не установлено.

Выбранные заказчиком способы определения поставщика соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

При проверке применения МБДОУДС N 3 положений статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ и Методических рекомендаций по применению методов определения начальной максимальной цены контракта (НМЦК) установлено:

- в контрактах, заключенных на основании пунктов 1,8,29 части 1 статьи

93 Федерального закона №44-ФЗ применен тарифный метод. Нарушений не установлено.

- в контрактах, заключенных по итогам проведения электронного аукциона и на основании пунктов 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ применен метод сопоставимых рыночных цен. Нарушений не установлено.

Извещения о закупках заключенных по пунктам 1.8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в проверяемом периоде размещены Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в установленные законом сроки. В результате поиска на официальном сайте www.zakupki.gov.ru закупки Заказчиков, подлежащие размещению в единой информационной системе, обнаруживаются в открытом и свободном доступе. Таким образом, Заказчиками соблюдаются установленные статьей 7 Федерального закона №44-ФЗ принципы открытости и прозрачности в сфере закупок.

Контракты по итогам проведения электронного аукциона заключены при наличии документов, подтверждающих обеспечение исполнения контрактов. Обеспечение исполнения контрактов предоставлялось в виде денежных средств на сумму, предусмотренную в документации о закупке. Нарушений в порядке и сроке возврата денежных средств не установлено.

В ходе проверки своевременности направления Заказчиками информации при заключении контрактов, подлежащих включению в реестр контрактов нарушений не установлено.

В соответствии с ч.3 ст.94 Закона для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом.

В соответствии с ч.6 ст.94 Закона по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

В соответствии с ч.7 ст.94 Закона приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком).

Приказом Заведующей МБДОУДС N 3 от 02 октября 2015 года №65-1 создана приемочная комиссия и назначены ответственные за проведение экспертизой своими силами.

Экспертиза проводилась только своими силами, созданной приемочной комиссией.

Согласно части 9 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 3 Положения о подготовке и размещении отчета, утвержденного Постановлением

Правительства РФ от 28.11.2013г. №1093 Заказчиком размещаются отчеты об исполнении контрактов и (или) о результатах отдельного этапа их исполнения на официальном сайте в течении 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Проверкой соблюдения части 9 ст.94 Федерального закона 44-ФЗ в части подготовки и размещения в единой системе отчета об исполнении контракта в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» установлено:

-контракт № 582107 от 16.12.2016, п/з 3623200426016000010 с ПАО "РЭСК" на сумму 23000 руб.;

-контракт № 15187 от 09.02.2016, п/з 3623200426016000006 с публичным акционерным обществом междугородной и международной связи "РОСТЕЛЕКОМ" на сумму 5000 руб.

отчеты размещены с нарушением сроков в связи с тем, что при прохождении перерегистрации пользователя был недоступен вход в личный кабинет заказчика на сайте zakupki.gov.ru.

Проверкой соблюдения части 4 статьи 30 Федерального закона 44-ФЗ в части подготовки и размещения в единой системе по итогам года отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций до 1 апреля года следующим за отчетным годом, установлено, что отчет на момент проверки размещен без нарушений 21 марта 2017 года.

Заключение

1. Проверкой законности расходов на закупки установлено:

1. Управление образования города Сасово наделено функциями уполномоченного органа по осуществлению закупок, товаров, работ, услуг для нужд МБДОУДС N 3.

2. Приказом начальника Управления образования создана контрактная служба без образования отдельного подразделения и утверждено положение (регламент) контрактной службы.

3. Приказом Заведующей МБДОУДС N 3 от 02 октября 2015 года №65-1 создана приемочная комиссия и назначены ответственные за проведение экспертизой своими силами.

4. Извещения о проведении закупок соответствуют требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

5. Процедура заключения заказчиком контрактов соответствует требованиям Федерального закона №44-ФЗ.

Предложения по результатам проверки:

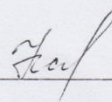
1. Не допускать нарушение Закона 44-ФЗ части 9 статьи 94 и своевременно размещать на сайте необходимые материалы.

2. Копия акта проверки будет направлена лицам, в отношении которых проведена проверка, в срок не позднее десяти рабочих дней со дня его подписания с сопроводительным письмом, подписанным руководителем финансово-казначейского управления муниципального образования – городской округ город Сасово - уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок для нужд муниципального образования – городской округ город Сасово.

Лица в отношении которых проведена проверка, в течении десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в Контролирующий орган письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки.

Акт проверки будет размещен на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» на сайте zakupki.gov.ru в срок не позднее трех рабочих дней со дня его оглашения.

Руководитель комиссии
(Карасева О.Н.)



Подписи членов комиссии
(Илюшкина Н.Н.)



(Молчанова Ю.С.)

